



# EGSO u međuinstitucijskom okviru

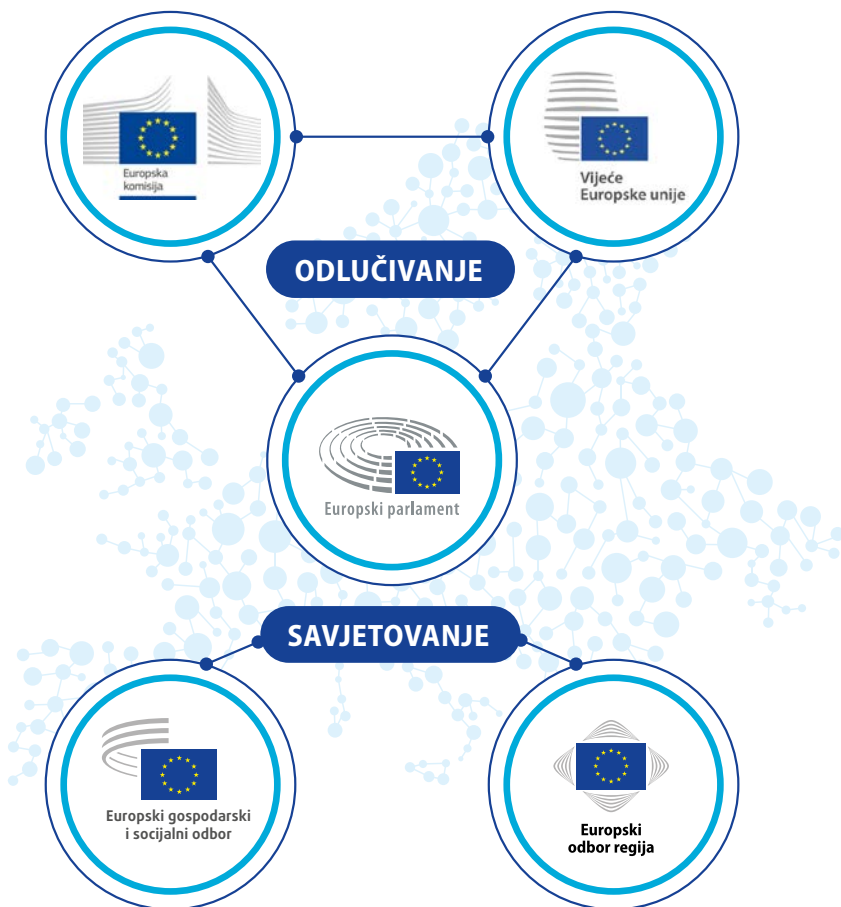


Europski gospodarski  
i socijalni odbor

# EGSO u međuinstitucijskom okviru

“Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji pomaž[e] Gospodarski i socijalni odbor [...] koji ima savjetodavnu ulogu.”

Članak 13. Ugovora o EU-u



Odbor **svake godine** usvoji oko **190 mišljenja** o širokom spektru tema.

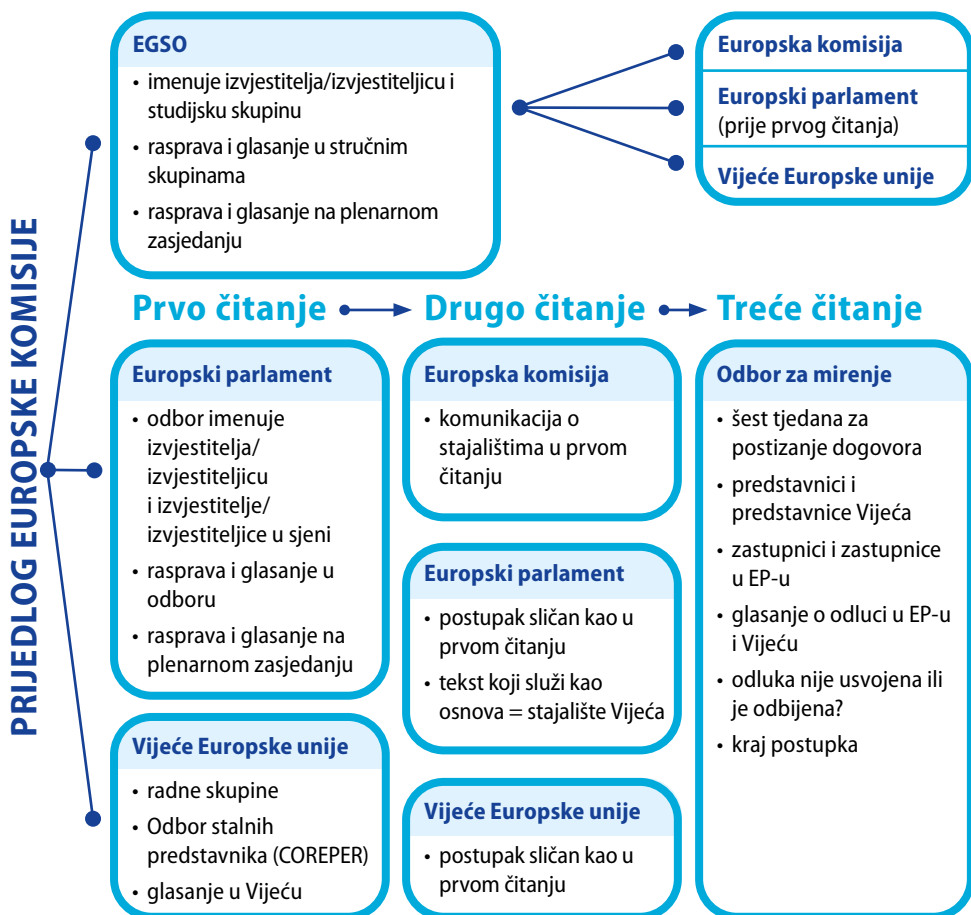
Postizanje konsenzusa o odlukama i zakonodavstvu ključno je za demokratski razvoj Europske unije. Zbog toga je **uloga Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (EGSO) izuzetno bitna** jer Odbor doprinosi jačanju **demokratske legitimnosti i djelotvornosti** EU-a **omogućujući organizacijama civilnog društva da izraze svoja stajališta na europskoj razini**. Pomažući Europskom parlamentu, Vijeću i Europskoj komisiji, Odbor pridonosi tome da se europske politike i zakonodavstvo bolje uklapaju u gospodarske, socijalne i građanske okolnosti na terenu.

# Kako se donose odluke na razini EU-a?

**Zakonodavstvo EU-a predlaže Europska komisija, a da bi ono postalo obavezujuće usvajaju ga Vijeće Europske unije (države članice) i Europski parlament.**

Glavni postupak donošenja direktiva i uredbi je **redovni zakonodavni postupak** koji započinje zakonodavnim prijedlogom Komisije. Dva su zakonodavca, odnosno Vijeće i Parlament, zatim raspravljaju o njegovom sadržaju i mogu ga izmijeniti. Budući da imaju jednaka prava i obaveze, moraju se dogovoriti oko zajedničkog teksta; nijedno od ta dva tijela ne može usvojiti zakonodavni akt ako se drugo tijelo s tim ne složi i oba zakonodavca moraju usvojiti potpuno identičan tekst.

Analizom procjena učinka predloženog zakonodavstva EU-a i prilika koje ono donosi, u mišljenjima EGSO-a nastoji se pronaći dobro sporazumno stajalište koje je zajedničko raznim interesnim skupinama.



Od 2009. godine više od 80% zakonodavstva dogovoreno je u prvom čitanju.

# Na koji način EGSO doprinosi zakonodavnom postupku?

**Za pripremu mišljenja**, EGSO iz redova svojih članova i članica imenuje izvjestitelja/izvjestiteljicu. U okviru **preliminarnog rada** na mišljenju izvjestitelj/izvjestiteljica (u suradnji s stručnjacima i osobljem EGSO-a) sastaje se s osobljem Komisije koje radi na predmetnom zakonodavnom prijedlogu i s izvjestiteljem/izvjestiteljicom Europskog parlamenta. Nakon što Plenarna skupština EGSO-a usvoji konačni nacrt mišljenja, **mišljenje postaje službeno** i šalje se u Europski parlament **prije prvog čitanja**. Od izvjestitelja se često traži da svoje mišljenje predstave na sjednici relevantnog odbora EP-a. Ti međuinstitucijski kontakti izvjestitelja od ključne su važnosti jer im omogućuju da se pobrinu za to da mišljenja imaju najveći mogući učinak.

## Odbor izražava svoja stajališta na dva glava načina:

1. Ugovorima je propisano da se s Odborom **mora savjetovati** o određenim pitanjima (obavezni zahtjevi za savjetovanje), a to su: poljoprivredna politika; slobodno kretanje osoba i usluga; promet; usklađivanje neizravnog oporezivanja; usklađivanje zakonodavstva o unutarnjem tržištu; zapošljavanje; socijalna politika, obrazovanje, strukovno osposobljavanje i mladi; javno zdravlje; ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija; istraživanje, tehnološki razvoj i svemir; okoliš;
2. u skladu s člankom 304. UFEU-a institucije se mogu savjetovati s Odborom kad god to smatraju primjerenim (putem **razmatračkih mišljenja i neobaveznih zahtjeva za savjetovanje**).

Kada to smatra primjerenim, Odbor također može objavljivati mišljenja na vlastitu inicijativu (**samoinicijativna mišljenja**).



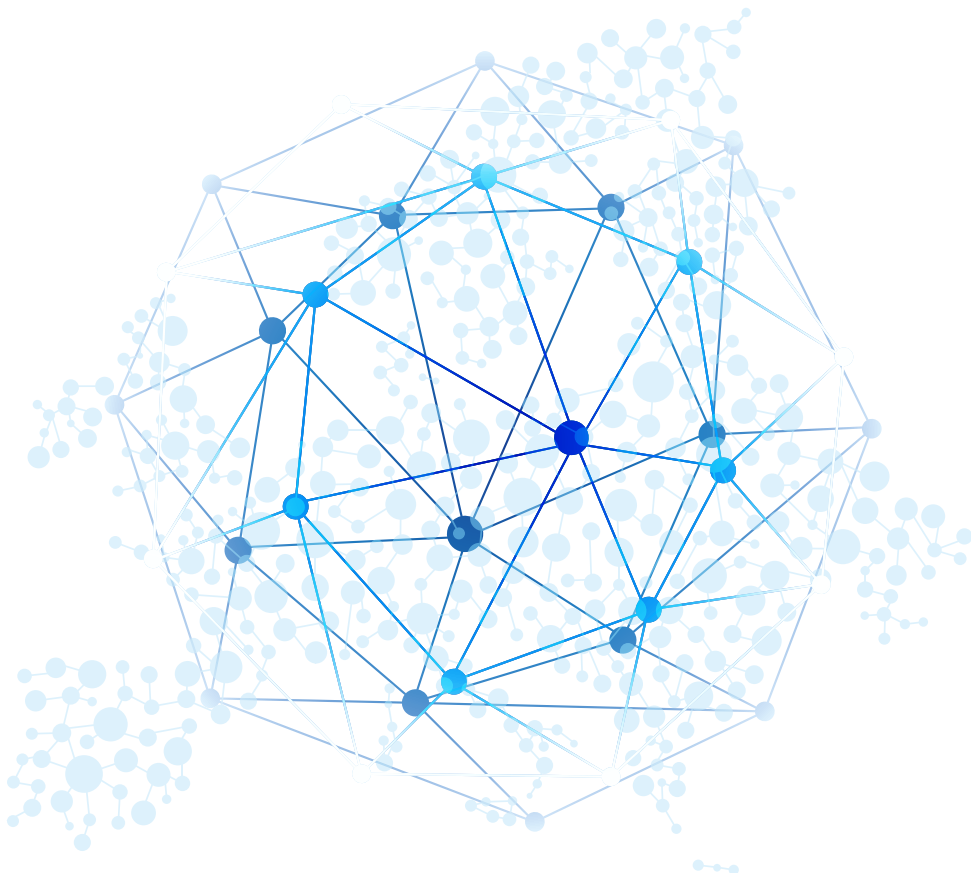
Samoinicijativna i razmatračka mišljenja sastavljaju se prije nego što Komisija izradi prijedloge, čime se raznim sastavnicama organiziranog civilnog društva zastupljenima u EGSO-u omogućuje da iznesu svoja očekivanja i bojazni, kao i potrebe lokalnih dionika.

# Međuinstitucijska mreža

Zahvaljujući stalnim službenim i neslužbenim **kontaktima i razmjenama sa svim drugim institucijama EU-a**, kao i s **velikom brojem organizacija** koje predstavljaju širok spektar interesa u Bruxellesu i svim državama članicama EU-a, Odbor raspolaže izvrsnom mrežom za **promicanje stajališta iznesenih u svojim mišljenjima među donositeljima odluka u EU-u**.

To je moguće djelomično i zahvaljujući sporazumima o suradnji s Europskom komisijom, Europskim parlamentom i Odborom regija te bliskom odnosu s Vijećem. To znači da **predstavnici i predstavnice Odbora svake godine sudjeluju na sastancima na najvišoj razini**, primjerice na sjednicama Konferencije predsjednika odborâ Europskog parlamenta, te primaju zahtjeve za mišljenja rotirajućih predsjedništava Vijeća.

Nadalje, jedan od ključnih oblika strukturiranog dijaloga između EGSO-a i Europske komisije jest **godišnji doprinos EGSO-a programu rada Komisije**.





## Europski gospodarski i socijalni odbor

Rue Belliard/Belliardstraat 99  
1040 Bruxelles/Brussel  
BELGIQUE/BELGIË

Izdao: Odjel za posjete i publikacije  
EESC-2022-23-HR

[www.eesc.europa.eu](http://www.eesc.europa.eu)

© Europska unija, 2022

Umnožavanje je dopušteno pod uvjetom da se navede izvor.

Za svaku upotrebu ili reprodukciju fotografija / ilustracija mora se izravno tražiti dozvola vlasnika autorskih prava. © Shutterstock.com



Ured za publikacije  
Europske unije



Print:

QE-01-20-364-HR-C  
ISBN 978-92-830-5591-4  
doi:10.2864/354717

Online:

QE-01-20-364-HR-N  
ISBN 978-92-830-5568-6  
doi: 10.2864/091429

HR